
Abstracts

Control, Legitimacy, and the Securing of Interests: European Development Policy in South-east Asia from the Late Colonial Period to the Early 1960s

Development policies are commonly regarded as a phenomenon of the post-Second World War era. This essay looks at the historical antecedents of European development efforts and analyses the determining interests that motivated development policy in the twentieth century. The regional focus on south-east Asia allows for a differentiated appreciation of national approaches to European development policies. It shows that the legitimization of control and the securing of interests – security and economic interests, as well as notions of national prestige – are among the driving forces behind development policies. It also suggests that development policies were multifunctional from their inception.

The Commonwealth, the Balance of Payments and the Politics of International Poverty: British Aid Policy, 1958 to 1971

Development aid became a significant feature of British foreign and economic policy from the late 1950s. While giving a chronological account of policy developments in this field down to the publication of the Pearson report of 1971, this article is organised around three predominant themes. First, aid has to be seen in the context of Commonwealth relations, with the Commonwealth as both the major recipient of British aid and the main context in which it was organised and discussed. Second, policies on aid were closely tied to developments in policy on the balance of payments, the perceived state of which consistently influenced the volume of aid-giving. Finally, aid policy was part of a complex international debate about the concept of ‘need’, which at least in part shaped who were to be the recipients of aid, and at the same time about the proper measure of the ‘burden’ of aid which helped to shape the policy of the main givers.

French Development Aid and Co-operation under de Gaulle

In the 1960s France’s policy on development aid and co-operation had developed to a point where over 1.5 per cent of French gross national product was devoted to supporting growth and stability in African countries. Aid then became ‘global’ and encompassed private ‘aid’ from commercial sources; as such it helped France in its ambition to wield influence in international affairs. Its noblest aim was to create an area in which French culture, borne by thousands of volunteers and experts, would be mixed with the values of the host countries, but its impact was not great enough to prevent corruption or to save development from taking the wrong course.

DOI: 10.1017/S0960777303001322

Multilateral Institution–Building and National Interest: Dutch Development Policy in the 1960s

By the end of the 1950s, the Ministry of Foreign Affairs had established its global approach in Dutch development policy, with the United Nations regarded as the ideal platform. This article argues that in the course of the following decade Dutch business interests succeeded in challenging the multilateral approach, with the Ministry of Economic Affairs shaping the legal instruments of foreign aid, such as tied aid and investment guarantees. The article further argues that despite this economic pragmatism the Minister for Development Co-operation managed to represent the Netherlands as a disinterested worldwide actor by the end of the 1960s.

Pushed to the Front: The Foreign Assistance Policy of the Federal Republic of Germany, 1958–1971

The article argues that although the Federal Republic of Germany had a genuine interest in the development of the ‘Third World’, it was the pressure of the United States that urged West Germany to become a major donor country during the first development decade. Its economic and financial strength made West Germany the primary target of burden-sharing claims. Having accepted the position as a major contributor of foreign aid to underdeveloped countries, West Germany at first tried to pursue a development policy based on its own postwar experiences and economic concepts in reconstructing its economy. It operated within the framework developed by Western donor countries in the Development Assistance Committee and agreed to soften the terms of its foreign aid-giving during the second part of the 1960s. Its substantial and effective foreign economic assistance policy gave West Germany some leverage in pursuing its own political interests in other fields and in gaining political status in the international community.

Italy’s Foreign Assistance Policy, 1959–1969

In 1959, while it was struggling to modernise its economy and to tackle the internal north–south gap, Italy joined Western initiatives to increase the quality and quantity of assistance to developing countries. Politically, this was part of an effort to upgrade Italy’s standing in the international arena and to develop a regional role in the Mediterranean. Economically, it could increase exports, but this had to be accommodated to a tight state budget and a small private capital market. Therefore in the Development Assistance Group/Development Assistance Committee Italy opposed both narrow definitions and automatic criteria for burden sharing. The 1962–63 structural crisis required a new policy and a limit to foreign aid commitments. Export credits remained the key instrument of Italy’s development assistance, while ‘soft loans’ as requested by DAC resolutions were considered incompatible with Italy’s capabilities and financial resources and had to be restricted to the multilateral level.

Altruism, Security, and the Impact of Oil: Norway’s Foreign Economic Assistance Policy, 1958–71

This article examines the origins of Norwegian development aid in the early 1950s and the institutional structure, the geographic spread and the goals of the Norwegian aid effort until the early 1970s. The article argues that Norwegian aid must be seen as the outcome of broad set of considerations of an altruistic, geopolitical and domestic political nature. Both domestic and international pressures from within the Development Assistance Committee of the Organization for Economic Co-operation and Development contributed to substantially

increasing Norwegian foreign economic assistance from modest beginnings. It is argued that oil wealth played a minor role in this transition.

Extraits

Dominer, légitimer, protéger ses intérêts: les politiques européennes de développement au Sud-Est asiatique entre les dernières années du colonialisme et le début des années 1960

On voit généralement les politiques de développement comme un phénomène de l'après-guerre, thèse contredite dans cet article qui porte sur les antécédents historiques de l'effort européen en analysant les intérêts qui ont motivé les politiques de développement au cours du XXe siècle. En adoptant une perspective régionale, visant le sud-est asiatique, l'auteur a pu distinguer entre les différentes attitudes nationales envers les politiques de développement. Celles-ci étaient inspirées en général par le souci de légitimer la domination européenne et de sauvegarder les intérêts nationaux – la sécurité, les avantages économiques – aussi bien que d'assurer le prestige national. L'auteur conclut que les politiques de développement ont été multifonctionnelles dès le début.

Le Commonwealth, la balance des paiements et la politisation de la misère globale: la politique d'aide britannique, 1958–1971

Dès la fin des années 1950 l'aide au développement devient un pilier des politiques étrangère et économique de la Grande Bretagne. Après avoir donné un aperçu chronologique du développement de ces politiques jusqu'à la publication du rapport Pearson en 1971, cet article s'organise autour de trois grands thèmes. En premier lieu il faut considérer l'aide comme un aspect des relations entre les pays du Commonwealth, celui-ci étant à la fois le plus grand bénéficiaire de l'aide britannique et le forum principal de son organisation et des débats à son sujet. Deuxièmement, la politique d'aide dépendait étroitement de l'évolution de la balance des paiements, l'état de celle-là déterminant toujours le volume des donations. Enfin, la politique d'aide faisait partie d'un débat international très complexe au sujet des 'besoins', qui déterminait du moins en partie le choix des bénéficiaires, et au sujet de la répartition du 'fardeau' entre les principaux donateurs, répartition qui avait une influence décisive sur leur politique.

L'aide au développement et la coopération au temps du général de Gaulle

La politique française de Coopération et d'aide au développement a permis d'affecter plus de 1.5 per cent du PNB français des années 60 à la croissance et à la stabilité des pays africains. L'aide s'est 'mondialisée'; elle a intégré 'l'aide' privée du secteur concurrentiel; elle a permis de faire une grande politique d'influence. Elle a eu pour objectif le plus noble de construire un espace où l'humanisme français porté par des milliers de volontaires et experts a été partagé avec les valeurs des pays d'accueil. Elle n'a pas eu l'impact suffisant pour éviter la corruption et sortir ces populations du mal développement.

Entre la création d'institutions multilatérales et le souci de l'intérêt national: la politique néerlandaise de développement dans les années 1960

Vers la fin des années 1950 s'était établie, au sein du Ministère des Affaires Etrangères, un concept global de l'aide au développement, qu'on comptait mettre en scène surtout dans

le théâtre de l'ONU. L'auteur suggère qu'au cours de la décennie suivante ce concept multilatéral fut contesté par des intérêts commerciaux néerlandais, tandis que le Ministère des Affaires Economiques forgeait les instruments juridiques de l'aide étrangère, y compris l'aide conditionnelle et les garanties de l'investissement. Malgré ce pragmatisme économique l'article suggère aussi que vers la fin de la décennie, le Ministre pour le Développement et la Coopération avait bien réussi à représenter les Pays-Bas comme un acteur global désintéressé.

Un chef de file malgré lui: la politique de la république fédérale d'Allemagne d'aide étrangère, 1958–1971

Cet article suggère que malgré l'intérêt sincère que la République Fédérale portait au développement du 'Tiers Monde', ç'a été la pression américaine qui a poussé l'Allemagne vers le statut de donateur majeur pendant la première Décennie du Développement. Sa puissance économique faisait de la République Fédérale le premier cible des demandes pour un partage plus équitable du 'fardeau'. Ayant accepté de devenir un contributeur majeur en matière d'aide aux pays sous-développés, l'Allemagne a essayé de poursuivre une politique de développement inspirée par ses propres expériences après la guerre et sur les concept économiques qui avaient régénéré l'économie allemande. Mais pendant la deuxième moitié des années 1960 la RFA est entrée dans le système opéré par les donateurs occidentaux à travers le CAD et a consenti à adoucir les conditions rattachées à son aide. La grande envergure et le succès de cette politique allemande de l'aide étrangère ont servi comme levier pour le pays dans la poursuite de ses intérêts dans d'autres domaines et a augmenté son prestige au sein de la communauté internationale.

La politique italienne d'aide étrangère, 1959–1969

En 1959 l'Italie, qui s'efforçait encore de moderniser son économie et combler l'abîme qui séparait la misère du Midi de la prospérité du Nord, s'est quand même associée aux initiatives occidentales pour améliorer la qualité et la quantité de l'aide aux PVD. Du point de vue politique cela tenait de son effort pour rehausser son prestige dans la communauté internationale tout en se cherchant un rôle dans la région méditerranéenne. Du point de vue économique cette participation pouvait multiplier le volume des exportations, mais devait tenir compte des constrictions budgétaires et de la faiblesse du marché privé des capitaux. Par conséquent, au sein du CAD/CAG l'Italie s'opposait aux définitions étroites et aux critères automatiques pour la répartition du fardeau. La crise conjoncturelle en 1962–63 a requis un changement de politique visant un retranchement en matière d'aide étrangère. Les crédits à l'exportation étaient, comme auparavant, l'instrument principal de cette aide, l'Italie ayant décidé que les prêts à taux bonifié réclamés par le CAD étaient incompatibles avec les capacités et ressources financières du pays et devaient faire partie de l'aide multilatérale.

L'altruisme, la sécurité et l'impact du pétrole: la politique norvégienne d'aide étrangère, 1958–1971

Cet article analyse les origines de l'aide norvégienne au développement au début des années 1950 en étudiant la structure institutionnelle, l'étendue géographique et les objectifs de l'effort norvégien jusqu'au début des années 1970. Cet effort est le résultat de toute une gamme de considérations altruistes, géopolitiques et domestiques. Les pressions nationales et internationales s'exerçant au sein du Comité d'aide au développement ont poussé la Norvège vers une augmentation substantielle de son aide étrangère, très modeste à l'origine. Selon

l'hypothèse de l'auteur, cette transition n'a presque rien à voir avec le pactole des revenus pétroliers.

Kurzfassungen

Kontrolle, Legitimität und die Sicherung von Interessen: Europäische Entwicklungspolitik in Südostasien von dem Ende der Kolonialepoche bis zu den frühen 60er Jahren

Entwicklungspolitik bzw. Entwicklungshilfe wird allgemein als ein Phänomen der Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg betrachtet. Dieser Aufsatz verweist auf historische Vorläufer und verdeutlicht die Interessen, die europäischer Entwicklungspolitik im 20. Jahrhundert zugrunde lagen. Die regionale Konzentration auf Südostasien ermöglicht die Herausarbeitung nationaler Unterschiede europäischer Entwicklungspolitik und zeigt, dass Legitimation von Herrschaft, Einflussicherung, Sicherheits- und Wirtschaftsinteressen sowie nationale Prestigevorstellungen dominierende Motive für Entwicklungspolitik waren. Entwicklungspolitik war damit zugleich von Beginn an multifunktional.

Das Commonwealth, die Zahlungsbilanz und die internationale Armutspolitik: Britische Entwicklungshilfe von 1958 bis 1971

Seit Ende der 50er Jahre ist die Entwicklungspolitik eine wichtige Säule der britischen Außen- und Wirtschaftspolitik. Nach einer chronologischen Übersicht der politischen Entwicklung in diesem Bereich bis zur Veröffentlichung des Pearson Berichts 1971, wird sich dieser Artikel mit drei Themen beschäftigen: Zuerst sollte man die Entwicklungshilfe als einen Aspekt der Beziehungen mit den Ländern des Commonwealth sehen. Die Commonwealth-Länder profitieren am meisten von der britischen Entwicklungshilfe und sie standen im Zentrum der Debatte über die Entwicklungshilfe und dominierten deren Organisation. Zweitens hing die Entwicklungshilfe sehr eng mit der britischen Zahlungsbilanz zusammen. Deren Zustand hat immer den Umfang der Hilfe bestimmt. Schließlich war die Entwicklungshilfepolitik Teil einer komplexen Diskussion auf internationaler Ebene über das Konzept der Bedürftigkeit. Diese Diskussion hat, zumindest zum Teil, die Begünstigungen bestimmt und die Verteilung der Hilfe unter den wichtigsten 'Gebern' beeinflusst. Diese Verteilung hatte wiederum einen wichtigen Einfluß auf die Politik dieser 'Geber'.

Entwicklungshilfe und Entwicklungszusammenarbeit unter De Gaulle

In den 1960er Jahren hatte sich Frankreichs Politik der Entwicklungshilfe und -kooperation bis zu einem Punkt entwickelt, an dem über 1.5 per cent des französischen Bruttosozialprodukts dafür verwendet wurden, Wachstum und Stabilität in afrikanischen Ländern zu fördern. Danach wurde die Hilfe 'global' und schloss auch private Unterstützung aus kommerziellen Quellen mit ein – um so Frankreich bei seinen Ambitionen zu unterstützen, in den internationalen Beziehungen weiter Einfluss auszuüben. Das übergeordnete Ziel bestand dabei darin, ein Gebiet zu schaffen, in dem – getragen von Tausenden Freiwilligen und Experten – die französische Kultur sich mit den Sitten der Gastländer vermischen sollte. Aber die Auswirkungen waren nicht groß genug, um Korruption zu verhindern oder die Entwicklungspolitik vor einem falschen Kurs zu bewahren.

Multilaterale Institutionen und nationales Interesse: Niederländische Entwicklungshilfe in den 1960er Jahren

Gegen Ende der 1950er Jahre hatte das Außenministerium einen globalen Ansatz in der niederländischen Entwicklungspolitik etabliert, wobei es die Vereinten Nationen als die ideale Plattform betrachtete. Dieser Artikel erörtert, dass im Lauf des folgenden Jahrzehnts niederländische Wirtschaftsinteressen den multilateralen Ansatz erfolgreich unterliefen, wobei das Wirtschaftsministerium die rechtlichen Instrumente der Entwicklungshilfe wie Lieferbindung und Investitions Garantien prägte. Der Artikel erörtert weiterhin, dass es dem für Entwicklungszusammenarbeit zuständigen Minister trotz dieses ökonomischen Pragmatismus gelang, die Niederlande gegen Ende der 1960er Jahre als unparteiischen weltweiten Akteur darzustellen.

‘Pushed to the Front’: die Entwicklungshilfepolitik der Bundesrepublik Deutschlands, 1958–1971

Obwohl die Bundesrepublik Deutschland ein genuines Interesse an der Entwicklung der Dritten Welt zeigte, war es der Druck der USA, der Deutschland zu einem wichtigen Geberland in der ersten Entwicklungsdekade werden ließ. Seine Wirtschafts- und Finanzstärke machte Deutschland zu einem Hauptadressaten für die Forderung, einen wesentlichen Anteil an den weltweiten Verpflichtungen des Westens zu übernehmen. Deutschland akzeptierte die Rolle als eines der Hauptgeberland für Entwicklungshilfe und konzipierte die Grundsätze seiner Entwicklungspolitik auf der Basis wirtschaftlicher Konzepte, die dem Nachkriegsdeutschland den schnellen wirtschaftlichen Wiederaufstieg gesichert hatten. Mit der Vereinbarung von einheitlichen Entwicklungshilfe-Kriterien im Rahmen des DAC lockerte die Bundesregierung in der zweiten Hälfte der 60er Jahre die Bedingungen für die Gewährung von Entwicklungshilfe. Die substantielle und weitgehend erfolgreiche Entwicklungspolitik trug wesentlich zum internationalen Ansehen der Bundesrepublik bei und unterstützte die Anliegen der deutschen Politik auch auf anderen Gebieten.

Italienische Entwicklungshilfepolitik 1959–1969

1959 schloss sich Italien wohlüberlegt westlichen Initiativen zur Verbesserung der Quantität und Qualität der Hilfen für Entwicklungsländer an, während es gleichzeitig bemüht war, die eigene Ökonomie zu modernisieren und seinen internen Nord–Süd–Gegensatz zu mildern. Politisch war dies Teil der Bemühungen Italiens, seinen Status in den internationalen Beziehungen zu verbessern und eine regionale Rolle im Mittelmeerraum zu entwickeln. Ökonomisch konnte diese Politik die Exporte stärken, hatte sich dabei aber an ein schmales Haushaltsbudget und einen kleinen privaten Kapitalmarkt anzupassen. Folglich opponierten die Italiener im DAG/DAC sowohl gegen enge Definitionen als auch gegen automatische Kriterien zur Lastenteilung. Die Konjunkturkrise in den Jahren 1962–63 erforderte eine neue Politik und begrenzte entwicklungspolitische Verpflichtungen. Exportkredite blieben das Schlüsselinstrument der italienischen Entwicklungshilfe, während die vom DAC geforderten ‘soft loans’ weiterhin als unvereinbar mit italienischen Kapazitäten und finanziellen Mitteln und als auf die multilaterale Ebene beschränkt angesehen wurden.

Altruismus, Sicherheit und der Einfluss von Öl: Norwegens Entwicklungshilfepolitik von 1958–1971

Dieser Artikel beschäftigt sich mit den Ursprüngen norwegischer Entwicklungspolitik in den frühen 1950er Jahren und den institutionellen Strukturen, der geographischen Spannweite sowie mit den Zielen der norwegischen Anstrengungen bis in die frühen 1970er Jahre hinein.

Der Artikel argumentiert, dass die norwegische Entwicklungshilfe einer breiten Spanne von Zielen altruistischer, geopolitischer und innenpolitischen Natur entspringt. Sowohl nationaler wie auch internationaler Druck aus dem Development Assistance Committee der Organization for Economic Cooperation and Development trugen dazu bei, dass – nach bescheidenem Beginn – die norwegischen Entwicklungshilfe ständig stieg. Darüber hinaus wird die These vertreten, dass der Öl-Reichtum in dieser Übergangszeit eine untergeordnete Rolle spielte.